



## PREFEITURA MUNICIPAL DE BERNARDO SAYÃO

CNPJ: 25.086.596/0001-15

AV. ANTONIO PESCONI, 378 – CENTRO - CEP: 77.755-000

BERNARDO SAYÃO – TO Fone: 0– 63 3422-1141

E-mail: [pmbscpl2021@gmail.com](mailto:pmbscpl2021@gmail.com)

### ESTUDOS TÉCNICOS PRELIMINARES

A elaboração dos estudos técnicos preliminares constitui-se na primeira etapa de planejamento para CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA ASSESSORIA NA PARTE FINANCEIRA PARA A ELABORAÇÃO E ALIMENTAÇÃO DOS INSTRUMENTOS DE GESTÃO EM SAÚDE E CONFORME O SISTEMA DIGISUS, ACOMPANHAMENTO DE CONVÊNIOS E ATUALIZAÇÃO DE POLÍTICAS PÚBLICAS, PARA ATENDER AS NECESSIDADES DO FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE BERNARDO SAYÃO-TO.

#### JUSTIFICATIVA DA CONTRATAÇÃO:

O Ministério da Saúde (MS) desenvolve ações no âmbito da gestão do Sistema Único de Saúde (SUS), com vistas a fomentar o planejamento ascendente, a discussão do rateio dos recursos e a fortalecer o processo de regionalização em saúde e de organização do sistema. Essas ações buscam trazer efetividade às determinações estabelecidas na legislação do SUS. Entre as prioridades do MS, está a reformulação dos sistemas de informação do SUS, com foco na integração das informações, de forma a facilitar o planejamento e o monitoramento das ações e dos serviços em saúde. O Módulo Planejamento do DIGISUS (DGMP) tem por objetivo possibilitar o registro de dados do Plano de Saúde (PS) e da Programação Anual de Saúde (PAS) com o registro das metas de Indicadores, bem como a elaboração e o envio do Relatório Detalhado do Quadrimestre Anterior (RDQA) e do Relatório Anual de Gestão (RAG) para apreciação do conselho de saúde. A elaboração dos relatórios implica pesquisa de legislação, onde deverão ser levantadas referentes ao ano corrente todas as portarias do Ministério da Saúde e Resoluções da Secretaria de Estado da Saúde e outros documentos referentes a recursos repassados ao município, principalmente oriundos de emendas parlamentares para inserção da informação dos recursos repassados e dos recursos utilizados e em que foram utilizados no Relatório de Execução Orçamentária e Física e no relatório da Programação Anual de Saúde das ações executadas com o recurso para alcance das metas, também, pesquisa e levantamento de dados e informações para cálculo dos indicadores que compõem a Programação Anual de Saúde para análise de alcance de metas. O registro das metas na Programação Anual de Saúde implica inicialmente da elaboração do documento completo, com diretrizes, objetivos, metas, ações, indicadores e programação financeira que após finalizado deve ser apreciado pelo Conselho Municipal de Saúde. Devido a complexidade desse sistema e do trabalho de elaboração a ser desenvolvido, além das demandas da rotina, acabam comprometendo a realização



## PREFEITURA MUNICIPAL DE BERNARDO SAYÃO

CNPJ: 25.086.598/0001-15  
AV. ANTONIO PESCONI, 378 – CENTRO - CEP: 77.755-000  
BERNARDO SAYÃO – TO Fone: 0– 83 3422-1141  
E-mail: [gmbscp12021@gmail.com](mailto:gmbscp12021@gmail.com)

desse trabalho em tempo hábil pelas equipes de saúde municipais. Diante desses fatores fica evidente que uma consultoria permitirá a realização do trabalho relativo aos instrumentos de planejamento do SUS, avaliar e contribuir para novos direcionamentos e podem proporcionar orientações para melhor utilização dos recursos financeiros.

### OBJETIVO

CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA ASSESSORIA NA PARTE FINANCEIRA PARA A ELABORAÇÃO E ALIMENTAÇÃO DOS INSTRUMENTOS DE GESTÃO EM SAÚDE E CONFORME O SISTEMA DIGISUS, ACOMPANHAMENTO DE CONVÊNIOS E ATUALIZAÇÃO DE POLÍTICAS PÚBLICAS, PARA ATENDER AS NECESSIDADES DO FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE BERNARDO SAYÃO- TO.

### DO OBJETO.

ITEM	DESCRIÇÃO	UND	QUANT
01	CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA ASSESSORIA NA PARTE FINANCEIRA PARA A ELABORAÇÃO E ALIMENTAÇÃO DOS INSTRUMENTOS DE GESTÃO EM SAÚDE E CONFORME O SISTEMA DIGISUS, ACOMPANHAMENTO DE CONVÊNIOS E ATUALIZAÇÃO DE POLÍTICAS PÚBLICAS, PARA ATENDER AS NECESSIDADES DO FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE BERNARDO SAYÃO- TO.	PARCELA	12

### LOCAL PARA PRESTAÇÃO DOS SERVIÇOS;

Todos os serviços deverão ser prestados na secretaria Municipal de Saúde com servidor devidamente autorizado.

### LEVANTAMENTO DE MERCADO;

Diante da planilha orçamentária apresentada, foram discriminados os valores unitários estimados dos serviços que serão usados como base para a contratação.

Diante da especificidade do objeto, objetivando complementar a pesquisa de preços, a área de Licitações, Compras e Contratos poderá formalizar junto a empresas do ramo a cotação de valores para subsidiar o comparativo de valores ofertados ou ainda a pesquisa de preços e painéis de preços oficiais.

### MAPEAMENTO DE RISCOS

O mapeamento de riscos permite a identificação, avaliação e gerenciamento dos riscos que possam comprometer o sucesso da contratação e da gestão contratual. Para



## PREFEITURA MUNICIPAL DE BERNARDO SAYÃO

CNPJ: 25.086.596/0001-15  
AV. ANTONIO PESCONI, 378 – CENTRO - CEP: 77.755-000  
BERNARDO SAYÃO – TO Fone: 0– 63 3422-1141  
E-mail: [pmbscpl2021@gmail.com](mailto:pmbscpl2021@gmail.com)

cada risco identificado, define-se: a probabilidade de ocorrência dos eventos, os possíveis danos potenciais, possíveis ações preventivas e contingências, bem como a identificação de responsáveis por ação.

Após a identificação e classificação, deve-se executar uma análise qualitativa e quantitativa dos riscos. A análise quantitativa dos riscos consiste na classificação conforme a relação entre a probabilidade e o impacto. Tal classificação resultará no nível do risco e direcionará as ações relacionadas aos riscos durante a fase de planejamento e gestão do contrato.

A tabela a seguir apresenta uma síntese dos riscos de planejamento e de gestão dos serviços identificados e classificados neste documento.

RISCO 01 - A não elaboração do Termo de Referência em tempo hábil para a ocorrência da licitação dentro da vigência do contrato atual.		
<b>Probabilidade:</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Baixa	<input type="checkbox"/> Média <input type="checkbox"/> Alta
<b>Impacto:</b>	<input type="checkbox"/> Baixa <input type="checkbox"/> Média	<input checked="" type="checkbox"/> Alta
<b>Id</b>	Ausência da equipe de apoio técnico o que causará atraso na elaboração de planilhas e outros serviços correlacionados a esta contratação.	
<b>1.</b>	<b>Ação preventiva</b>	<b>Responsável</b>
<b>Id</b>	Encaminhar com antecedência o estudo técnico preliminar, para análise e aprovação por parte do fiscal de contratos.	Fiscal de contratos
RISCO 02 - Questionamentos excessivos do procedimento.		
<b>Probabilidade:</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Baixa	<input type="checkbox"/> Média <input type="checkbox"/> Alta
<b>Impacto:</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Baixa	<input type="checkbox"/> Média <input type="checkbox"/> Alta
<b>Id</b>	Legitimidade do procedimento colocada em questão.	
<b>1.</b>	<b>Ação preventiva</b>	<b>Responsável</b>
<b>Id</b>	Definir as regras gerais da contratação de forma clara no Termo de Referência ou Projeto Básico, atentar à legislação vigente no tocante a exigências da classe trabalhista.	Responsável pela elaboração do Termo de Referência
RISCO 03 - Procedimento deserto ou fracassado.		
<b>Probabilidade:</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Baixa	<input type="checkbox"/> Média <input type="checkbox"/> Alta
<b>Impacto:</b>	<input type="checkbox"/> Baixa	<input checked="" type="checkbox"/> Média <input type="checkbox"/> Alta



## PREFEITURA MUNICIPAL DE BERNARDO SAYÃO

CNPJ: 25.086.596/0001-15  
AV. ANTONIO PESCONI, 378 – CENTRO - CEP: 77.755-000  
BERNARDO SAYÃO – TO Fone: 0- 83 3422-1141  
E-mail: [pmbscpl2021@gmail.com](mailto:pmbscpl2021@gmail.com)

Id	Falta de interesse por parte dos licitantes.	
1.	<b>Ação preventiva</b>	<b>Responsável</b>
Id	Destacamos que já constam nos autos do processo 3 (três) propostas de interessados, fornecidas para a formação de planilhas de quantitativos e valores estimados.	Responsável pela elaboração do Termo de Referência

<b>RISCO 04 - Contratada se recusar a assinar o contrato.</b>		
<b>Probabilidade:</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Baixa	<input type="checkbox"/> Média <input type="checkbox"/> Alta
<b>Impacto:</b>	<input type="checkbox"/> Baixa <input type="checkbox"/> Média	<input checked="" type="checkbox"/> Alta
Id	Não concluir o procedimento tendo que reabrir novo prazo para a captação de novos interessados.	
1.	<b>Ação preventiva</b>	<b>Responsável</b>
Id	Definir punição no Termo de Referência para empresa adjudicada que não assinar o contrato dentro do prazo estipulado.  Adjudicar novo fornecedor ou promover nova contratação.	Responsável pela elaboração do Termo de Referência

<b>RISCO 05 - Incapacidade da empresa vencedora em executar o contrato.</b>		
<b>Probabilidade:</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Baixa	<input type="checkbox"/> Média <input type="checkbox"/> Alta
<b>Impacto:</b>	<input type="checkbox"/> Baixa <input type="checkbox"/> Média	<input checked="" type="checkbox"/> Alta
Id	Atraso na entrega dos serviços.	
1.	<b>Ação preventiva</b>	<b>Responsável</b>
Id	Sanções e os requisitos de qualidade que sejam condizentes com a importância dos serviços a serem entregues.  Exigir documentação comprobatória que a licitante já prestou serviços semelhante ao contratado através de comprovantes de capacidade técnica.	Responsável pela elaboração do Termo de Referência

<b>RISCO 06 - Falência da empresa vencedora.</b>		
<b>Probabilidade:</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Baixa	<input type="checkbox"/> Média <input type="checkbox"/> Alta
<b>Impacto:</b>	<input type="checkbox"/> Baixa <input type="checkbox"/> Média	<input checked="" type="checkbox"/> Alta



## PREFEITURA MUNICIPAL DE BERNARDO SAYÃO

CNPJ: 25.086.596/0001-15  
AV. ANTONIO PESCONI, 378 – CENTRO - CEP: 77.755-000  
BERNARDO SAYÃO – TO Fone: 0-- 63 3422-1141  
E-mail: [pmbscpl2021@gmail.com](mailto:pmbscpl2021@gmail.com)

<b>Id</b>	Atraso nos serviços.	
<b>1.</b>	<b>Ação preventiva</b>	<b>Responsável</b>
<b>Id</b>	Exigir requisitos habilitatórios relativos à qualificação econômica financeira.	Responsável pela elaboração do Termo de Referência

### RISCO 07 - Atraso na prestação dos serviços mal feitos.

<b>Probabilidade:</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Baixa	<input type="checkbox"/> Média	<input type="checkbox"/> Alta
<b>Impacto:</b>	<input type="checkbox"/> Baixa	<input type="checkbox"/> Média	<input checked="" type="checkbox"/> Alta
<b>Id</b>	Prejuízos financeiros e risco à qualidade dos materiais disponibilizados aos munícipes.		
<b>1.</b>	<b>Ação preventiva</b>	<b>Responsável</b>	
<b>Id</b>	Notificar a empresa responsável pelo fornecimento dos materiais.	Setor de Compras e Orçamentos	
<b>Id</b>	Setor de compras e orçamentos identificar as especificações dos materiais solicitados e se for o caso, comunicar o fornecedor para troca dos materiais.		

### RISCO 08 – Entrega dos serviços com tempo vencido.

<b>Probabilidade:</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Baixa	<input type="checkbox"/> Média	<input type="checkbox"/> Alta
<b>Impacto:</b>	<input type="checkbox"/> Baixa	<input type="checkbox"/> Média	<input checked="" type="checkbox"/> Alta
<b>Id</b>	Prejuízos financeiros aos cofres do município.		
<b>1.</b>	<b>Ação preventiva</b>	<b>Responsável</b>	
<b>Id</b>	Identificar no ato da entrega, matérias fora do prazo de validade ou próximo do prazo e notificar de forma imediata o contratado.	Almoxarifado	

Tendo em vista que o mapeamento de riscos descreverá e avaliar as ameaças que possam vir a comprometer o sucesso e o objetivo da contratação, bem como definir de que formas devem ser tratadas, ela permeará todo processo de Contratação.

### VIABILIDADE OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Ante ao este Estudo Técnico Preliminar – ETP, esta equipe de planejamento declara VIÁVEL e razoável a realização da contratação dos serviços supramencionados.

Bernardo Sayão - TO, 09 de janeiro de 2026.



**PREFEITURA MUNICIPAL DE BERNARDO SAYÃO**

CNPJ: 25.086.596/0001-15

AV. ANTONIO PESCOE, 378 – CENTRO - CEP: 77.755-000

BERNARDO SAYÃO – TO Fone: 0– 63 3422-1141

E-mail: [pmbscpl2021@gmail.com](mailto:pmbscpl2021@gmail.com)

---

**SUELENE MILHOMEM MOURA**  
Secretária Municipal de Saúde  
Aprovador do Estudo Técnico